

ДЕРЖАВНА МІГРАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01024, Україна
Тел.: +380 44 254 97 09 Факс: +380 44 254 78 81
E-mail: info@dmsu.gov.ua Web: http://www.dmsu.gov.ua



STATE MIGRATION SERVICE OF UKRAINE

10, Bohomoltsa str., Kyiv, 01024, Ukraine
Tel.: +380 44 254 97 09 Fax: +380 44 254 78 81
E-mail: info@dmsu.gov.ua Web: http://www.dmsu.gov.ua

№ _____
На № _____ від _____

Секретаріат Уповноваженого
Верховної Ради України
з прав людини

Про виконання Плану дій з реалізації
Національної стратегії у сфері прав людини

У Державній міграційній службі України (ДМС) розглянуто лист Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини надісланий листом від 01.03.2016 року № 2.-346/16-См щодо виконання Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2015 року № 1393-р (далі – План дій).

Інформацію ДМС про виконання Плану дій надсилаємо за формою, що додається.

Додаток: на 11 арк. в 1 прим.

Голова

М.Ю. Соколюк

Дячук 279 42 31

М2 Державна міграційна служба України
№8-1397/1-16 від 10.03.2016



Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини	
16 БЕР 2016	
Вхід. №	740-16
на	12

Інформація Державної міграційної служби України
про виконання Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2015 р. № 1393-р

Найменування очікуваного результату (відповідно до Національної стратегії)	Найменування заходу, спрямованого на досягнення очікуваного результату	Індикатор досягнення	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Стан виконання
Забезпечення прав біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, та іноземців та осіб без громадянства, які на законних підставах перебувають в Україні <i>Забезпечення правового та соціального захисту осіб, яких визнано в Україні біженцями та осіб, які потребують додаткового захисту; урегулювання проблемних питань перебування іноземців та осіб без громадянства в Україні</i> Примітка. Основним виконавцем вказаного розділу є Департамент у справах іноземців та осіб без громадянства ДМС України (далі - ДСІОБГ), 278-79-94, refugees@dmsu.gov.ua					
131. Впровадження заходів для інтеграції в українське суспільство осіб, яких визнано в Україні біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, іноземців та осіб без громадянства, які на законних підставах перебувають в Україні	1) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Законів України “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”, “Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту”, яким визначено поняття інтеграції, її принципи, категорії мігрантів, які підпадають під інтеграційні заходи, сфери, у яких проводиться інтеграція, індикатори для оцінки успішності політики інтеграції, центральний орган виконавчої влади, відповідальний за формування та реалізацію політики у сфері інтеграції мігрантів	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	IV квартал 2016 р.	МВС ДМС	Частково виконано. ДСІОБГ розробляється проект закону про внесення змін до Закону України “Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту” з метою визначення поняття інтеграції та інтеграційних заходів для біженців та осіб, які потребують додаткового захисту.
	2) забезпечення збору та узагальнення інформації, на підставі якої можливо приймати рішення щодо формування та зміни політики у сфері інтеграції (зокрема щодо різних стадій отримання громадянства України, доступу до	проводиться збір, узагальнення, аналіз та поширення відповідних даних щодо інтеграції	через три місяці після прийняття закону про внесення змін	ДМС МОЗ МОН Мінсоцполітики Держстат	Не виконано. Строк виконання не настав.

	освіти, працевлаштування, медичних послуг тощо)				
	3) передбачення створення інформаційно-консультаційних пунктів для надання консультаційних послуг мігрантам з урахуванням кращих світових практик та результатів реалізації пілотного проекту у м. Луцьку	створено в усіх обласних центрах інформаційно-консультаційні пункти для надання консультаційних послуг мігрантам	I квартал 2017 р.	ДМС громадські та міжнародні організації (за згодою)	Частково виконано. Розробником не враховано пропозицію ДМС щодо зміни формулювання заходу. ДСІОБГ надіслано лист до Представництва МОМ в Україні з метою отримання інформації про кращі світові практики щодо утворення інформаційно-консультаційних пунктів для мігрантів. Пілотний проект реалізується у ЦНАПі м.Луцька у рамках транскордонного співробітництва за підтримки Республіки Польща без будь-якого залучення ДМС.
	4) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України законопроекту про внесення змін до Законів України "Про імміграцію", "Про правовий статус іноземців" з метою закріплення надання статусу особи без громадянства	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	II квартал 2016 р.	ДМС МВС Мінфін Мін'юст МЗС	Частково виконано. ДСІОБГ розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства», метою якого є створення процедури визначення статусу особи без громадянства, що в подальшому надасть змогу для таких осіб законно перебувати на території України, отримати посвідку на тимчасове проживання, а за умови проживання на території України у зазначеному статусі понад 3 роки – отримати дозвіл на імміграцію. На даний час законопроект проходить процедуру міжвідомчого погодження.
	5) розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України з метою врегулювання механізму визначення (документування) статусу особи без громадянства	розроблено та затверджено постанову Кабінету Міністрів України			Не виконано. Розроблення проекту постанови буде можливим після прийняття Верховною Радою України Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства»».
	6) розроблення та подання на	подано на розгляд			Проект ЗУ «Про внесення змін до

	розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статей 30 та 31 Закону України “Про Єдиний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус” з метою забезпечення відповідності проїзних документів осіб без громадянства стандартам ІКАО та збільшення строку дії посвідки на постійне проживання до п’яти років відповідно (з урахуванням Директиви Ради ЄС2003/109/ЕК від 25 листопада 2003 р. “Про статус громадян третіх країн, які проживають на довгостроковій основі”, статті 8.2 із змінами від 2011 року)	Кабінету Міністрів України законопроект			деяких законів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України» (реєстраційний № 3224) з метою забезпечення відповідності проїзних документів осіб без громадянства стандартам ІКАО та збільшення строку дії посвідки на постійне проживання до п’яти років, 28.01.2016 прийнятий ВРУ у першому читанні. Готується до розгляду ВРУ.
	7) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України законопроекту про внесення змін до Закону України “Про безоплатну правову допомогу” з метою внесення до переліку суб’єктів права на безоплатну вторинну правову допомогу осіб без громадянства — до моменту прийняття рішення про їх визнання та у разі, коли особа оскаржує рішення щодо статусу особи без громадянства (відповідно до зобов’язань України за Конвенціями ООН щодо осіб без громадянства та з урахуванням кращих практик ЄС)	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект			Не виконано. ДМС вносила пропозицію визначити Мін’юст головним виконавцем цього заходу.
	8) вивчення досвіду щодо документування та ідентифікації осіб без громадянства в рамках міжнародних проектів		III квартал 2016 р.		Не виконано. ДМС ініціюватиме такі заходи після прийняття Верховною Радою України Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства»».

	9) внесення змін до Порядку оформлення і видачі паспорта громадянина України, затвердженого наказом МВС від 13 квітня 2012 р. № 320, з метою спрощення і чіткого визначення доступу до процедури для осіб, які після досягнення 18 років одержують паспорт вперше	затверджено відповідний нормативно-правовий акт	через три місяці після прийняття відповідного закону про внесення змін		Не виконано. ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки вказаний наказ МВС поширюється виключно на громадян України та не стосується біженців, осіб, які потребують додаткового захисту, іноземців та осіб без громадянства. Окрім цього, порядок оформлення паспорта громадянина України особами, які вперше отримують паспорт після досягнення віку 18 років, визначений у розділі 8.1 цього наказу.
	10) забезпечення можливості запровадження реєстру ідентифікаційних даних, у тому числі щодо осіб, які звертаються із заявою про видачу паспорта вперше після досягнення 18 років або про видачу паспорта замість втраченого, зокрема шляхом визначення елементів перевірки, що запроваджується в рамках цієї процедури				Не виконано. ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки вказаний наказ МВС поширюється виключно на громадян України та не стосується біженців, осіб, які потребують додаткового захисту, іноземців та осіб без громадянства.
	11) внесення змін до Положення про посвідчення особи без громадянства для виїзду за кордон, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 7 серпня 1995 р. № 610, з метою збільшення строку дії проїзних документів осіб без громадянства до 10 років	розроблено та затверджено постанову Кабінету Міністрів України	через три місяці після прийняття відповідного нормативно-правового акта про внесення змін		Не виконано. ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт як неактуальний, оскільки з 1 січня 2016 року вказані документи видаватимуться відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 07.05.2014 № 153.
	12) розроблення нормативно-правового акта щодо порядку оформлення і видачі посвідчення особи без громадянства для виїзду за кордон	затверджено відповідний нормативно-правовий акт	через три місяці після прийняття відповідного закону про внесення змін		Не виконано. ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт оскільки питання врегульовано, Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 07.05.2014 № 153 «Про затвердження зразка бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну,

					пересилання, вилучення, повернення державі, знищення посвідчення особи без громадянства для виїзду за кордон з безконтактним електронним носієм»
	13) внесення змін до Порядку оформлення і видачі посвідки на постійне проживання та посвідки на тимчасове проживання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 березня 2012 р. № 251, з метою збільшення строку дії посвідки на постійне проживання до п'яти років	розроблено та затверджено постанову Кабінету Міністрів України	через три місяці після прийняття відповідного закону про внесення змін		Не виконано. ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки пунктом 9 вказаного Порядку передбачено, що строк дії посвідки на постійне проживання не обмежується; вона підлягає обміну в разі досягнення особою 25- і 45-річного віку.
	14) проведення ідентифікаційних заходів у шести пілотних областях України щодо виявлення осіб, які не мають документів, що посвідчують особу і громадянство	кількість осіб без громадянства, виявлених із застосуванням інструментів ідентифікації та інтеграції	2016 рік	ДМС Мін'юст органи місцевого самоврядування Управління Верховного комісара ООН у справах біженців та його виконавчі партнери	Не виконано. ДМС ініціюватиме такі заходи після прийняття Верховною Радою України Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства»».
	15) проведення тренінгів для співробітників ДМС та центрів з надання безоплатної правової допомоги щодо ідентифікації та наданні правової допомоги особам без громадянства		2016 — 2017 роки	ДМС центри з надання безоплатної правової допомоги	Не виконано. Проведення таких тренінгів буде актуальним після прийняття Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства» та затвердження Кабінетом Міністрів України порядку розгляду заяв про отримання статусу особи без громадянства.
	17) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Закону України «Про біженців та осіб, що потребують додаткового або тимчасового захисту», які передбачають систему індивідуальних інтеграційних	подано законопроект на розгляд Кабінету Міністрів України	2017— 2018 роки	ДМС Мінсоцполітики МОН МОЗ місцеві органи виконавчої влади	Див. інформацію до підпункту 1.

	заходів для біженців та осіб, що потребують додаткового захисту, фінансову підтримку біженців за умови виконання індивідуальних інтеграційних планів тощо				
	18) утворення центрів соціальної інтеграції для біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, мігрантів з метою надання комплексу послуг з інтеграції та соціально-психологічної адаптації	утворено у мм. Києві, Одесі та Харкові центри соціальної інтеграції біженців та осіб, що потребують додаткового захисту, мігрантів		ДМС Мінсоцполітики МОН МОЗ	Частково виконано. Прийнято наказ МВС від 17.12.2015 № 1586 «Про затвердження Положення про Центр соціальної інтеграції біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, Державної міграційної служби України», який зареєстровано в Мін'юсті 03.03.2016 року №337/28467. Разом з цим здійснюється пошук приміщень для можливого розміщення таких центрів.
132. Удосконалення законодавства про біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, відповідно до міжнародних стандартів	1) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статті 13 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» з метою включення до переліку документів посвідчення особи, що потребує додаткового захисту, та проїзного документа особи, що потребує додаткового захисту, збільшення у статті 34 зазначеного Закону кількості сторінок проїзного документа біженця з 16 до 32 та вилучення інформації про громадянство біженця відповідно до стандартів ІКАО доповнення зазначеного Закону статтею 36, у якій передбачити опис проїзного документа особи, що потребує додаткового захисту	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	2016 рік	ДМС інші заінтересовані органи виконавчої влади	Проект ЗУ «Про внесення змін до деяких законів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України» (реєстраційний №3224) з метою забезпечення відповідності проїзних документів осіб без громадянства стандартам ІКАО та збільшення строку дії посвідки на постійне проживання до п'яти років, 28.01.2016 прийнятий ВРУ у першому читанні. Готується до розгляду ВРУ.
	2) розроблення та подання на	подано на розгляд	2016 рік	ДМС	Частково виконано.

	розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Закону України “Про громадянство” з метою передбачення права іноземців та осіб без громадянства, яких визнано в Україні особами, які потребують додаткового захисту, бути прийнятими до громадянства України	Кабінету Міністрів України законопроект		Мінсоцполітики МОН інші заінтересовані органи виконавчої влади	ДСЮБГ розробляються зміни до Закону України «Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», у контексті чого вивчається питання щодо зміни правового статусу іноземців та осіб без громадянства, які визнані особами, які потребують додаткового захисту, з «таких, які безстроково на законних підставах перебувають на території України» на таких, які постійно проживають в Україні та можливих подальших змін до Закону України “Про громадянство”.
	4) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Законів України “Про основи соціального захисту бездомних осіб і безпритульних дітей”, “Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні”, “Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус” та проектів інших нормативно-правових актів, що регулюють питання місця перебування/проживання, з метою розроблення спеціального порядку реєстрації місця проживання для біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, за окремою (спрощеною) процедурою або за визначеними ДМС адресами розроблення нормативно-правового акта, що регулює питання діяльності центру обліку бездомних громадян	забезпечено біженцям реєстрацію місця проживання за окремою (спрощеною) процедурою усунуто корупційну складову під час реєстрації біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, в центрах обліку бездомних громадян розроблено відповідний нормативно-правовий акт	II квартал 2016 р.	ДМС Мінсоцполітики	Не виконано. Питання буде розглядатися, починаючи з квітня поточного року, після запровадження нової системи реєстрації місця проживання органами місцевого самоврядування.
	5) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України	законопроект подано на розгляд	IV квартал 2016 р.	ДМС	Частково виконано. Розробляється нова структура та

	законопроекту про внесення змін до статей 26—30 Закону України “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”, передбачивши необхідність аналізу умов приймаючої сторони (країни походження, країни постійного проживання чи перебування або третьої безпечної країни) в рамках процедури примусового повернення та примусового видворення	Кабінету Міністрів України			штатний розпис центрального апарату ДМС, у якій планується створення сектору аналізу інформації по країнах походження.
	6) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Закону України “Про статус біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту”, що передбачали б впровадження толерантного статусу для шукачів притулку, які перебувають у процедурі визначення їх статусу більше ніж п’ять років. Такий статус повинен надати право тимчасового проживання на території України протягом не менш як п’ять років і повинен убезпечити таку особу від можливого повернення до країни походження/постійного проживання	законопроект подано на розгляд Кабінету Міністрів України	до кінця 2016 р.	ДМС	Не виконано. ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки всі категорії іноземців та осіб без громадянства на даний час можуть урегулювати свій статус у рамках діючого законодавства.
	12) відкриття пункту тимчасового розміщення для дітей без супроводу дорослих та жінок-біженок із дітьми, що шукають притулку, у м. Яготині (Київська область)	відкрито пункт тимчасового розміщення для дітей без супроводу дорослих та жінок-біженок із дітьми, що шукають притулку	IV квартал 2017 р.	ДМС	Частково виконано. Виконання цього підпункту плану заходів відбудеться після введення в експлуатацію Пункту тимчасового розміщення біженців у м. Яготині.
	13) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статті 5 Закону України “Про	подано законопроект на розгляд Кабінету Міністрів України	IV квартал 2016 р.	ДМС Мінсоцполітики	Частково виконано. ДСІОБГ розробляються зміни до Закону України «Про біженців та осіб, які потребують додаткового або

	біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», та проектів відповідних підзаконних нормативно-правових актів, передбачивши, що основним державним органом, який відповідає за влаштування і захист дитини, розлученої із сім'єю, є орган опіки та піклування, а не центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту				тимчасового захисту», у контексті чого вивчається питання щодо визначення органу опіки та піклування основним державним органом, який відповідає за влаштування і захист дитини, розлученої із сім'єю.
133. Забезпечення належних умов для звернення особи про визнання її біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту, особливо дитині, розлученій із сім'єю	1) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статті 8 Закону України «Про статус біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», якими передбачено невідповідність зібраних документів вимогам, які висуваються до заяв про звернення за захистом в Україні, як єдину можливу підставу для відмови у прийнятті рішення про оформлення документів, передбачивши що на стадії вирішення питання про оформлення документів заява про звернення за захистом по суті не розглядається	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	до кінця 2016 р.	ДМС	Частково виконано. ДСІОБГ розробляються зміни до Закону України «Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», у контексті чого переглядаються підстави відмови у прийнятті заяви про визнання біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту, та розглядається питання щодо можливого внесення відповідних змін до статті 8 Закону.
	2) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статті 10 Закону України «Про статус біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», а також проектів відповідних підзаконних нормативно-правових актів, якими передбачено, що посвідчення	подано законопроект на розгляд Кабінету Міністрів	до кінця 2016 р.	ДМС	Не виконано. ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки аналіз практики видачі посвідчень біженця у європейських країнах показує, що такі документи видаються у середньому строком на п'ять років і їх термін дії не прив'язаний до документів, що видаються громадянам цих держав. У випадку надання іншої інформації з

	біженця видавалося на такий самий строк, як і документ, який посвідчує особу громадянина України				цього питання, ДМС готова її вивчити додатково та вносити відповідні зміни.
	4) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статті 5 Закону України “Про статус біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту”, якими передбачити право особи подати заяву про визнання її біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту, незалежно від мети її прибуття в Україну та легальності її перебування на території України станом на момент подачі заяви	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	до кінця 2016 р.	ДМС	Не виконано. ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки вказана стаття Закону не містить обмежень щодо подання заяви про визнання біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту.
	5) розроблення проекту нормативно-правового акта щодо врегулювання проведення міграційної амністії, в якому враховано осіб, що отримали відмову в наданні статусу, але не можуть бути повернені на батьківщину (біженці де-факто), для виводу цих осіб з тіньового сектору економіки, збільшення податкових надходжень, розвитку економіки та звуження бази для криміналу та корупції, припинення порушень прав людини та для забезпечення Кабінету Міністрів України інформацією про реальну кількість мігрантів, їх склад, шляхи проникнення в Україну, регіони розміщення та сфери зайнятості використання кращих європейських практик (Іспанії, Португалії, Польщі та інших) під час проведення міграційної амністії проведення попередньої широкої	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект отримано особами, що не можуть повернутися на батьківщину та не отримали статусу біженця, або особами, що потребують додаткового захисту, легального статусу в Україні виведено мігрантів із сфери впливу тіньових економічних відносин та корумпованих чиновників в інтересах держави мігранти отримують	I квартал 2017 р.	МВС Мінсоцполітики ДМС	Не виконано. ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки вказане питання потребує детального додаткового вивчення. У 2008 році була зроблена спроба проведення легалізації тієї категорії іноземців, яка могла підтвердити необхідність свого проживання в Україні. Для цього був розроблений відповідний нормативно-правовий акт, але в ході його опрацювання та узгодження дійшли висновку щодо передчасності такої кампанії. Крім цього, проведення міграційної амністії може мати вплив на стан національної безпеки країни, а відповідно має бути схвалено (узгоджено з) Радою національної безпеки та оборони України.

	інформаційної кампанії надання в результаті амністії біженцям де-факто тимчасового дозволу на перебування, який передбачає дозвіл на працевлаштування і після певного строку легального проживання – право на набуття дозволу на постійне проживання	життєву перспективу, збільшилася кількість працівників та платників податків			
--	--	--	--	--	--